

PRIMERI IN OPISI neplačevanja podizvajalcev na vidnejših javnih investicijah

21. junij 2011

Izhodišča

- **Zakaj seznam**
 - Odgovor MF, SVREZ, da država ni soliden plačnik, marec 2011
 - Odgovor na ZJN 2B in 2C
- **Podpisniki:**
 - **Alenka Avberšek**, GZS
 - **Brane Selak**, ZGIGM GZS
 - **Mirko Požar**, Združenje ZZDG
 - zanj Vida Kožar, PTZ GZS
- **24 projektov različnih vsebin**
 - **Izpostavljeni podizvajalci, številni neimenovani**
 - **Investitorji**
 - Ministrstva
 - Skladi
 - Univerze
 - Občine
 - **Glavni izvajalci**
 - SCT
 - GPG
 - Vegrad
 - MTB
 - NLB Leasing

PRIMERI IN OPISI - 1

	OBJEKT	INVESTITOR	IZVAJALEC	TERJATEV EUR
1	Prekmurska avtocesta	DARS	SCT	8.500.000
9	Dunajski kristali, Ljubljana	Ministrstvo za zdravje	Mabra d.o.o.	13.408.327
24	ORL Klinika		SCT	128.754
10	Muzej sodobne umetnosti, Lj	Ministrstvo za kulturo	GPG d.d.	151.640
11	Muzej sodobne umetnosti, Lj		GPG d.d.	161.514
19	Vratarnica na Metelkovi, Ljubljana		GPG d.d.	23.038
8	SNG Opera in balet, Ljubljana	Ministrstvo za kulturo	Vegrad d.d., SCT	350.489
7	SNG Opera in balet, Ljubljana		Vegrad d.d.	420.000
16	Moderna Galerija v Ljubljani,		Vegrad d.d.	42.688
20	Center mediteranskih kultur, Izola	Univerza na Primorskem	GPG d.d.	94.000
3	Nokturno, Markovec	GPG inženiring d.d. – veza NLB	GPG d.d.	490.204
4	Nokturno, Markovec		GPG d.d.	1.047.297
2	Stan. soseska Brdo-Ljubljana	STANOVANJSKI SKLAD RS	GPG d.d.	2.216.859

PRIMERI IN OPISI - 1

	OBJEKT	INVESTITOR	IZVAJALEC	TERJATEV EUR
14	Celovski dvori in nez. projekt	Vegrad AM d.o.o. – veza NLB	Vegrad d.d.	5.000.000
23	STŠ Maribor	Ministrstvo za šolstvo in šport	MTB	220.000
22	STŠ Koper	Min. za šols.in šp. - NLB Leasing	SCT	250.000
21	Dom starejših občanov, MB	Dom pod Gorco/ veza MOM	Stavbar gradnje	187.669
15	Preureditev kuhinje in restavracije Županciceva Ljubljana	Ministrstvo za finance	Gradis Celje	29.885
17	Tehnični objekt - Letal. Cerklje	Ministrstvo za obrambo RS	SGP Trbovlje	86.458
18	Izvedba GOI del za GCEB	Ministrstvo za obrambo RS	SGP Trbovlje	
12	Ljubljanski Grad	MOL	SCT	85.219
12	Ljubljanski Grad	MOL	SCT	84.591
13	Slovenska 55 A, B in C	MOL	SCT	71.457
5	Hotel Bioterme Mala Nedelja	Segrap Ljutomer – veza MG	Gradis GP Ptuj d.d.	137.097
6	Hotel Bioterme, Mala nedelja	Segrap Ljutomer – veza MG	Gradis GP Ptuj d.d..	134.316
	SKUPAJ			33.321.502

Stične točke

- **Ministrstva zahtevke skoraj brez izjeme zavračajo**
 - pravno neutemeljene
 - negospodarne z vidika zavarovanja javnega interesa države kot investitorja
- **Dileme:**
 - (ne)namerno izigravanje kriterija najnižje cene;
 - pravna praznina JN - obvezam za pošteno plačilo se izogne z lizingom, poplačila podizvajalcev se investitorja ne tičejo
 - postopki pri sklepanju pogodb, pred in po stečaju
 - podpisovanja, vnovčevanja cesij,
 - poplačevanje garancij za dobro izvedbo posla;
 - Prekinitev pogodbe – brez pogajanj s podizvajalci – novi izvajalci po najnižji ceni?
 - Odstopanje od (pred)pogodb
 - Izvajanje in plačila nujnih del
 - solidarna odgovornost soizvajalca v primeru stečaja drugega soizvajalca
 - vprašanja pred izborom izvajalca JN – kompetence, izjave

Stične točke - 2

- **Praksa dumping javnega naročanja**
 - se dopušča in izvaja še danes;
 - brez sankcij in odgovornosti je vodilo v (ne)plačevanje v javnem in zasebnem sektorju.
- **Recept:**
 - + naročamo za 100 enot,
 - s podizvajalci pogodbo sklenemo na realnih 150 enot

- dela se na sredini projekta ustavijo,
- izvajalci se poplačajo
- podizvajalci se ne plačajo,
- lastnik se »zavaruje« s prisilno poravnavo in stečajem.
- Sankcij za lastnika in sklenitelja za takšne pogodbe ni
- **Nove dumping zgodbe – poceni prevzemi Slo javnih projektov**
 - prvi med enakimi?
 - kadri?

Odprta vprašanja – kako do plačil

- **GZS stališče:**
 - **Zavračamo utemeljitve - vse je zakonito**
 - za zaščito “javnega” interesa, na račun nedokončanih projektov, preseženih proračunov,
 - na račun podizvajalcev
 - **Zavračamo pavšalne in netransparentne rešitve** –država mora plačati nesporne neplačane obveznosti
 - IOP, potrditve situacij, čas nastanka terjatve,.....
 - **Ko to zataji?**
- **Sklep Vlade RS z dne 16.06.2011**
 - Delovna skupina (DS) – poroča Vladi
 - SVZ – vodja
 - Državno pravobranilstvo (Dprav)
 - Ministrstvo za pravosodje
 - GZS
 - DPrav – 14 dni za opredelitev do plačil – poročanje DS
 - Predlog SVREZ – začasna zamrznitev inv.transferjev

Dileme SCT-DARS – Projekt Prekmurske AC

- 32 podizvajalcev – 8 mio €
 - Vnovčiti / nevnovčiti bančno garancijo
 - Dvojna plačila, osnove za plačila
 - Poziv GZS PTZ – potrditev stanja
- **DARS – poplačila**
- **Zaveza plačil nespornih terjatev podizvajalcev**
 - september 2009 dalje: 130 zahtevkov - 22,2 mio EUR.
 - nakazilo izvajalca po urgenci DARS d.d., kompenzacija, odstop terjatev izvajalca v korist podizvajalca ter plačilo po izjavi
 - za podizvajalce SCT-ja, Primorja, CPM-ja - cca 12,3 mio EUR – največ v letu 2010
 - po direktni zahtevi DARS d.d. cca 7,5 mio EUR
 - cca 4,8 mio EUR prek izvršitve cesijskih pogodb.
 - V tem obdobju DARS d.d. zagotovil poplačilo podizvajalcev v vsaj 75 primerih, še 22 tekočih primerov pa je bilo rešenih na podlagi izjave izvajalca glede angažiranih podizvajalcev.
 - **januar 2011 - plačevanje tekočih obveznosti**
 - **zgolj ob predhodni predložitvi izjave izvajalca,**
 - z navedbo vseh angažiranih podizvajalcev
 - s pooblastilom izvajalca DARS d.d. za direktno plačilo podizvajalcu.
 - Takšno izjavo morajo podpisati vsi na pogodbi angažirani nominirani podizvajalci in s tem potrditi pravilnost terjatev do izvajalca.
 - najmanj **22 podizvajalcev v znesku prek 1,3 mio EUR**
- **Vloga GZS - mediacija**
 - GZS spoštuje legitimne oblike opozarjanja na nevzdržno situacijo podizvajalcev
 - Transparentne rešitve – jasne osnove
 - ~~Pravno zastopanje~~

Odprta vprašanja - kako do sistemskih sprememb

- **Zahteve – sposobnosti**
 - Izvajalci, podizvajalci
 - Investitorji
 - Nadzor, sankcije
- **Usposabljanje za učinkovita javna naročila - ZING**
- **Reorganizacija**
 - Ustavitev dumpinga
 - **Minister Gaspari:** *“Odprava razpršenega vodenja investicijskih projektov države, ko projekte vodijo ministrstva sama oziroma preko svojih organov v sestavi, ki so brez ustrezne ekipiranosti in strokovne usposobljenosti oziroma izkušenj.”*
 - delujoča Agencija za javna naročila
 - Družba DRI za upravljanje investicij